

## ANTECEDENTES INMEDIATOS

---

- El 23 de marzo del 2016, durante su discurso por el “Día del Mar”, el Presidente de Bolivia, Evo Morales, anunció el “estudio” de una demanda en contra de Chile por el uso de las aguas del río Silala, cuyas afloraciones nacen en el Departamento boliviano de Potosí y fluyen a través de la frontera hacia la Región chilena de Antofagasta.
- El 26 de marzo del 2016, el Presidente Morales agregó que demandaría a Chile ante la Corte Internacional de Justicia. Ya no se trataría, pues de un “estudio” general, sino de la preparación de una demanda por el río Silala.
- El 29 de marzo del 2016, el Presidente Morales invitó a un grupo de periodistas y dirigentes políticos a visitar los afloramientos del Silala, con el fin de demostrar que no es un río.
- El 4 de abril del 2016, el Presidente Morales anunció, tras una reunión con el Alto Mando Militar que las Fuerzas Armadas se integrarían al equipo de expertos sobre el Silala.
- El 11 de mayo del 2016 se dictó el Decreto Supremo N° 2760, por el cual se crea la Dirección Estratégica de Defensa de los Manantiales del Silala y Todos los Recursos Hídricos en Frontera con la República de Chile, organismo con recursos propios y dedicación exclusiva.
- El 16 de mayo del 2016 fue designado a cargo de esta nueva Dirección René Martínez, quien declaró que buscaría constituir el equipo de expertos “en el menor tiempo posible”.
- Aunque Bolivia tiene fronteras con cinco países de Sudamérica, en su definición la nueva Dirección sólo se dedicará a los recursos hídricos “en Frontera con la República de Chile”.
- En el marco de la Agenda de 13 Puntos desarrollada en el primer mandato de la Presidenta Michelle Bachelet, Chile y Bolivia discutieron el caso del río Silala y llegaron en el 2009 a un pre acuerdo que establecía un uso compartido de sus aguas, como es propio de los ríos binacionales. El gobierno del Presidente Morales decidió someter ese pre acuerdo a un referendo en el Departamento de Potosí, cuyo resultado fue negativo porque dicho Departamento quiso incorporar el pago de una supuesta “deuda histórica” que el gobierno de Chile consideró inaceptable. El Grupo de Trabajo encargado de discutir la Agenda de los 13 Puntos acordó renovar las conversaciones más adelante.
- Chile estuvo dispuesto a reanudar ese diálogo, pero en último término estas conversaciones terminaron sin resultado debido a la insistencia de Bolivia de negar que el Silala es un curso de agua internacional y su alegación de que tiene derecho al 100% del uso de sus aguas.
- El 8 de mayo del 2016, el Presidente Morales acusó a Chile de haber instalado una base militar con armamento de guerra (misiles y tanques) a 15 kilómetros de la frontera por donde cruza el río Silala, refiriéndose en realidad al puesto militar de Cariquima, situado a 300 kilómetros al norte de esa zona y a 25 kilómetros de la frontera con Bolivia. Como se demostró sin lugar a dudas, el puesto de Cariquima

tiene por objeto hacer frente al bandidaje que estaba sembrando el miedo, la inseguridad y el crimen entre poblaciones remotas e indefensas.

- El gobierno de Bolivia no ha respondido, en cambio, a la petición de explicaciones sobre la presencia de una guarnición militar instalada en su territorio en las orillas del río Silala, a 1,5 kilómetros de la frontera con Chile.
- El lenguaje del Presidente Morales ha empleado expresiones como las de “robo”, “usurpación” y similares sobre el legítimo uso de las aguas del río Silala en territorio chileno. Este lenguaje ofensivo hacia el país y hacia sus autoridades ha ido restringiendo objetivamente las posibilidades de que Chile quiera mantener sus ofrecimientos anteriores.
- La acumulación de los hechos descritos ha llevado a Chile a la conclusión de que el gobierno de Bolivia busca cercenar sus derechos sobre un curso de agua continuo binacional. En consecuencia, ha decidido requerir a la Corte Internacional de Justicia que confirme técnicamente la condición de río binacional que tiene el Silala.

## ANTECEDENTES DE DERECHO

---

- Los cursos de agua internacionales se encuentran regidos por el derecho internacional consuetudinario. Los principios de este derecho internacional consuetudinario están evidenciados en la Convención de Naciones Unidas sobre el Derecho de los Usos de los Cursos de Agua Internacionales para Fines Distintos de la Navegación, acordada del 8 de julio de 1997, y cuya entrada en vigencia se produjo el 17 de agosto de 2014.
- Según el derecho internacional, un curso de agua que cruza dos o más Estados es considerado un “curso de agua internacional”. El artículo 2º, la Convención define “curso de agua” como “un sistema de aguas de superficie y subterráneas que, en virtud de su relación física, constituyen un conjunto unitario y normalmente fluyen a una desembocadura común”. Y por “curso de agua internacional” entiende “un curso de agua algunas de cuyas partes se encuentran en estados distintos”.
- El principio de uso equitativo y razonable de cursos de agua internacionales es parte del derecho internacional consuetudinario. La Convención, consagrando este principio, señala que para la determinación del uso equitativo y razonable se debe tener en cuenta factores económicos, sociales, de población y de necesidades en el marco de un “espíritu de colaboración” y con el cuidado de “no causar daños sensibles” al otro estado.
- Chile fue uno de los países de América que promovió el desarrollo de esta Convención, junto con Brasil, Costa Rica, Haití, Honduras, México, Uruguay y Venezuela.

## EL EQUIPO DE LA DEMANDA

---

- La demanda de Chile tiene el siguiente carácter: es altamente técnica, es genuina en tanto que enfrenta a una negación de un derecho que corresponde a Chile, y busca crear certidumbre jurídica ante una controversia de derecho internacional . No comparte, en esto, ninguno de los elementos políticos y artificiales que tiene la demanda presentada por Bolivia ante la misma CIJ en el 2013.
- La demanda de Chile no es de ninguna manera una represalia o una contestación a la anterior demanda de Bolivia, sino que un esfuerzo por someter a las normas del derecho internacional lo que considera como la negación sobre un derecho que le pertenece y potenciales acciones abusivas respecto del mismo.
- La demanda de Chile se funda en el Derecho Internacional de los Cursos de Agua y es materia de abogados especialistas, peritos hidrólogos y geólogos. Chile dispone de un equipo de alta calificación que dentro de la Dirección de Fronteras y Límites del Ministerio de Relaciones Exteriores viene estudiando el caso del río Silala desde 1997.
- Líder de la demanda, en calidad de agente, es la directora de Fronteras y Límites, Ximena Fuentes Torrijo, especialista en derecho internacional, que obtuvo su grado doctoral en la Universidad de Oxford con una tesis centrada en los Cursos de Aguas Internacionales.
- La acompañan dos coagentes igualmente calificados: la abogada de la Universidad de Chile, con estudios de postgrado del Alto Instituto de Estudios Internacionales, miembro del prestigioso Institut de Droit International, anterior directora de Fronteras y Límites y actual embajadora de Chile en los Países Bajos, María Teresa Infante Caffi; y el abogado de la Pontificia Universidad Católica de Chile y doctor en derecho por la Universidad de Navarra, ex subsecretario de Justicia y presidente del Consejo de Defensa del Estado, Juan Ignacio Piña Rochefort.

## EL RÍO SILALA

---

- El río Silala pertenece a la hoya hidrográfica del río Loa y a la cuenca hidrográfica del Pacífico. Es afluente del río Inacaliri, que tributa al río San Pedro y a través del río Loa llega al mar. En Chile pertenece a la Segunda Región y se ubica al interior de la comuna de Calama.
- El río tiene sus nacientes en Bolivia, en torno a los 22°03' latitud sur y 68°07' longitud oeste, a una altura superior a 4.410 metros, en un anfiteatro de altas montañas que superan los 5.000 metros (volcán Apagado, cerro Inacaliri y cerro Siloli).
- Es un curso de agua internacional sucesivo, que nace en Bolivia (país aguas arriba) y cruza la frontera hacia Chile (país aguas abajo), a 4.310 metros de altura, con un caudal que oscila entre los 120 y 180 litros por segundo. La cuenca del río tiene 106 kilómetros cuadrados, de los cuales poco más de 70 se encuentran en Bolivia.
- Las nacientes del río en Bolivia están constituidas por afloramientos que irrumpen principalmente en los sectores denominados Quebrada Oriental y Quebrada del Cajón, a 1 y 3,5 kilómetros de la frontera con Chile. En ambos lugares afloran las vertientes que se alimentan principalmente de aguas de deshielo y de lluvias que se producen entre diciembre y abril.
- El escurrimiento natural del río se mueve por gravedad desde Bolivia hacia Chile a través de una quebrada de 20 metros de ancho por 30 metros de alto, donde va sumando aportes laterales que conforman como un todo al río Silala. La condición natural de la pendiente no ha sido alterada por las rudimentarias canalizaciones realizadas a comienzos del siglo XX para reducir la evaporación y mejorar la eficiencia en el uso del agua.
- A partir de 1996 Bolivia ha negado la calidad de río internacional del Silala, alegando que se trata de un manantial y que ha sido desviado artificialmente hacia Chile. Por los cien años anteriores su propia cartografía reconoció al cauce como un río. El río no ha sido desviado artificialmente; las aguas fluyen naturalmente hacia Chile.
- Siendo un recurso hídrico compartido, los países ribereños tienen derecho a usar esas aguas conforme al principio del uso razonable y equitativo, que es el principio de derecho internacional consuetudinario que se aplica a los cursos de agua internacionales. Uno de los criterios más importantes para determinar la división de volúmenes de agua es el uso actual del agua por parte de los ribereños. En este caso, Chile aprovecha las aguas del río Silala. En Bolivia no han existido usos domésticos, agrícolas ni industriales perdurables.
- En 2009 hubo un proyecto de acuerdo entre Chile y Bolivia para la distribución de volúmenes de agua del río Silala. El gobierno boliviano se retiró de la negociación luego de enfrentarse a la oposición de Potosí, que pretendía cobrar a Chile por el uso pasado del agua.

## USO DE LAS AGUAS DEL RÍO SILALA

---

- En el Tratado de 1904 Bolivia había expresado su agudo interés por disponer de ferrocarriles para transportar mercancías hacia el Pacífico. En línea con ese interés, en 1906 y 1908 respectivamente, Chile y Bolivia, otorgaron concesiones sobre esas las aguas del río Silala a la misma compañía, The Antofagasta (Chili) and Bolivia Railway Company Limited, ahora conocida como Ferrocarril de Antofagasta a Bolivia (FCAB), que la usaría para alimentar sus locomotoras a vapor.
- En 1996, el gobierno de Bolivia comenzó a objetar esa concesión, sobre la base de que la compañía no había respetado los términos del acuerdo. El argumento fue que en 1961 la empresa de transporte había comenzado a utilizar locomotoras diesel y comercializado el agua dentro de Chile, lo que significaba que ya no era utilizada para los fines que le fueron otorgados. El 14 de marzo de 1997, el prefecto de Potosí, Omar Manzano, declaró la caducidad de la concesión. FCAB realizó gestiones administrativas y judiciales que no prosperaron, y cesó el uso de la bocatoma y la tubería instaladas en territorio boliviano.
- El 30 de agosto de 1999, el gobierno boliviano licitó la concesión del uso de las aguas del Silala para fines de comercialización y explotación. El 25 de abril del 2000, la firma boliviana Ductec S.R.L. se adjudicó la licitación. La Cancillería chilena declaró que no reconocía el contrato con Ductec. En julio de 2003, esa compañía perdió la concesión, debido a que no entregó las boletas de garantía ni dio inicio al contrato, según dijo el viceministro de Servicios Básicos de Bolivia, José Barragán.
- Según la medición de la Dirección General de Aguas de Chile entre enero y marzo de 2016, el caudal que está cruzando el límite es de 158 litros por segundo. Lo que se ha considerado normal como promedio ha sido 180 litros por segundo, con un caudal máximo de 220 litros por segundo.
- En la actualidad, sólo dos empresas tienen derechos consuntivos constituidos sobre aguas del Silala, de un modo similar a los que intentó licitar Bolivia sin éxito. Estos dos derechos están en territorio de plena soberanía chilena: FCAB, que tiene uno por 237 litros por segundo, y Codelco, que tiene dos, por 119 y 41 litros por segundo. Como es frecuente, existe una diferencia entre los derechos de aprovechamiento otorgados y los volúmenes que realmente se captan.
- En territorio chileno, FCAB capta, desde una bocatoma ubicada a unos 600 metros de la frontera, unos 120 litros por segundo, dejando fluir hacia aguas abajo unos 60 litros por segundo, para no afectar el ejercicio de derechos de agua que Codelco-División Chuquicamata tiene en el río Inacaliri, a 4,9 kilómetros de la frontera.
- Donde nace el río Inacaliri, Codelco-División Chuquicamata tiene derechos de aguas por un total de 160 litros por segundo y capta unos 150 litros por segundo, cuyos aportes provienen en su menor parte del escurrimiento remanente del río Silala y, sobre todo, de afloramientos subterráneos que se producen en territorio chileno, por un caudal aproximado de 90 litros por segundo. Además de eso, Codelco compra a FCAB alrededor de 12 litros por segundo.

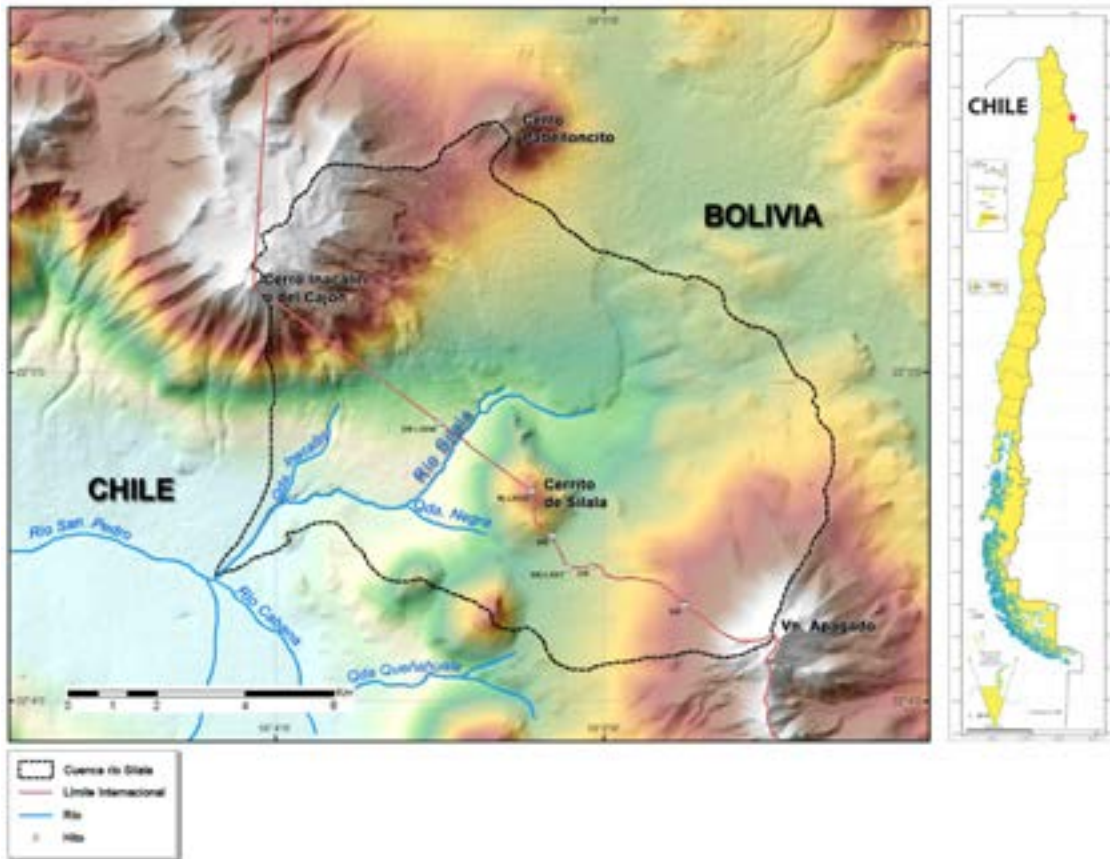
## LA BASE MILITAR BOLIVIANA EN EL RÍO SILALA

---

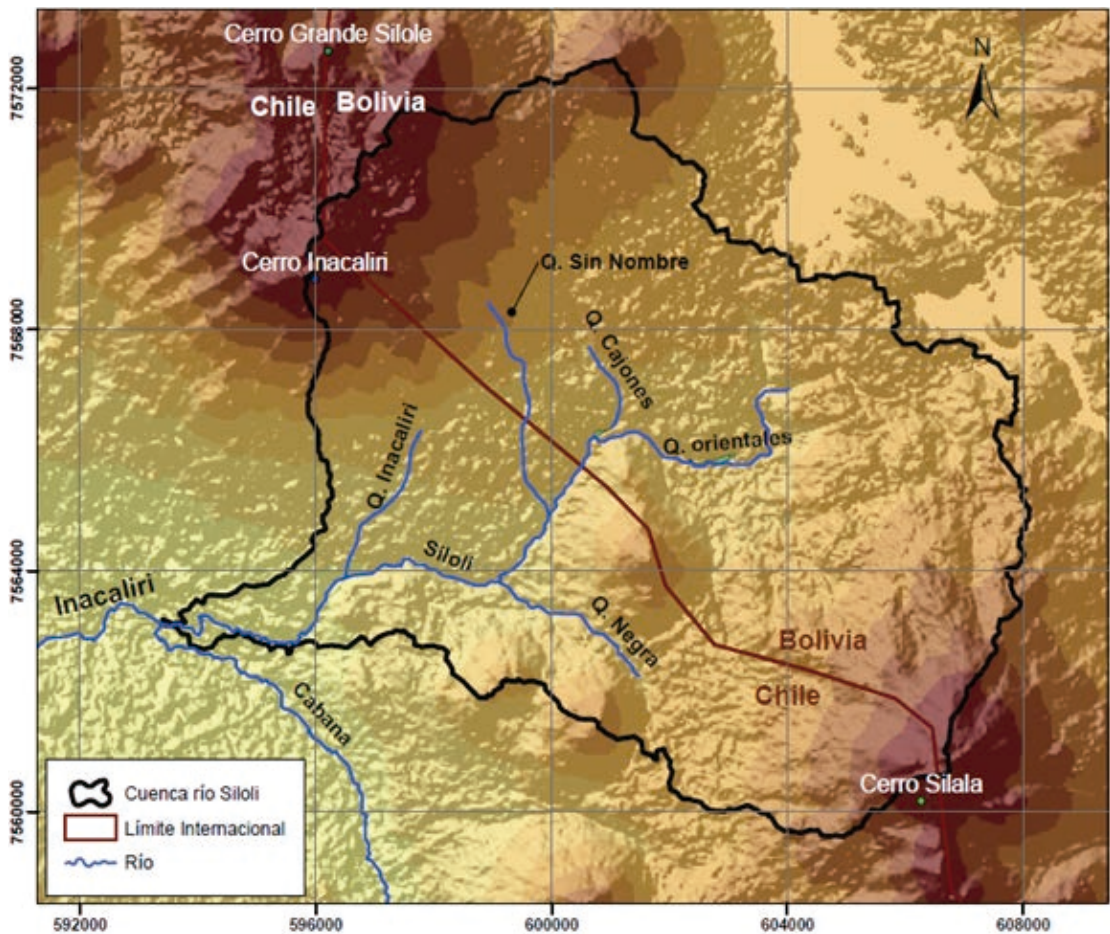
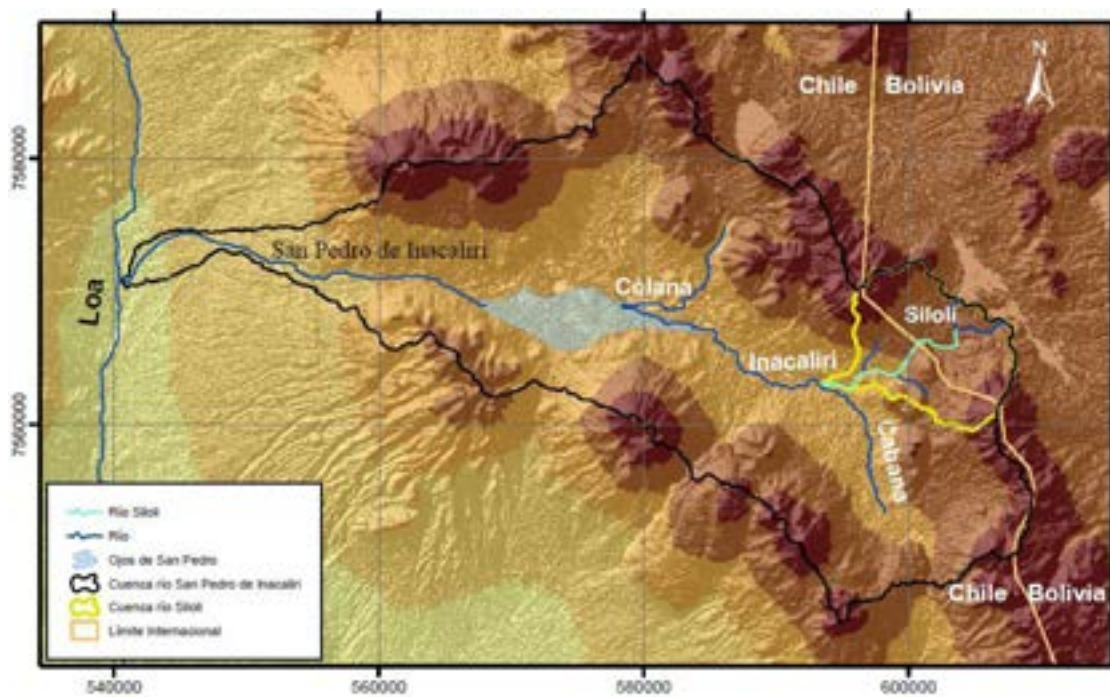
- Bolivia tiene una base militar ubicada a 1.800 metros (1,8 kilómetros) de la frontera con Chile. Si se sigue el curso de las aguas del río Silala, esa distancia se reduce a 1.400 metros (1,4 kilómetros).
- El poblado más cercano a la base por el lado boliviano es Alota, que se ubica a unos 70 kilómetros. El Hito 74, que marca la frontera en esa zona, se ubica en el Cerrito Silala, a aproximadamente 4.600 metros de altura.
- La base militar boliviana se denomina “Puesto Militar Silala” y depende del Regimiento Infantería N° 4 del Loa, ubicado en Uyuni. Su ubicación exacta es el Paso Silala LXXIII. Fue inaugurada en 2006 por Evo Morales.
- En el momento de inaugurar la base, el Presidente Evo Morales declaró: “Esta presencia de las Fuerzas Armadas en el Silala no es ninguna provocación, no es ninguna agresión a ningún país. Cualquier Estado, cualquier nación, tiene la obligación de sentar soberanía en las fronteras”.



## Mapas Río Silala

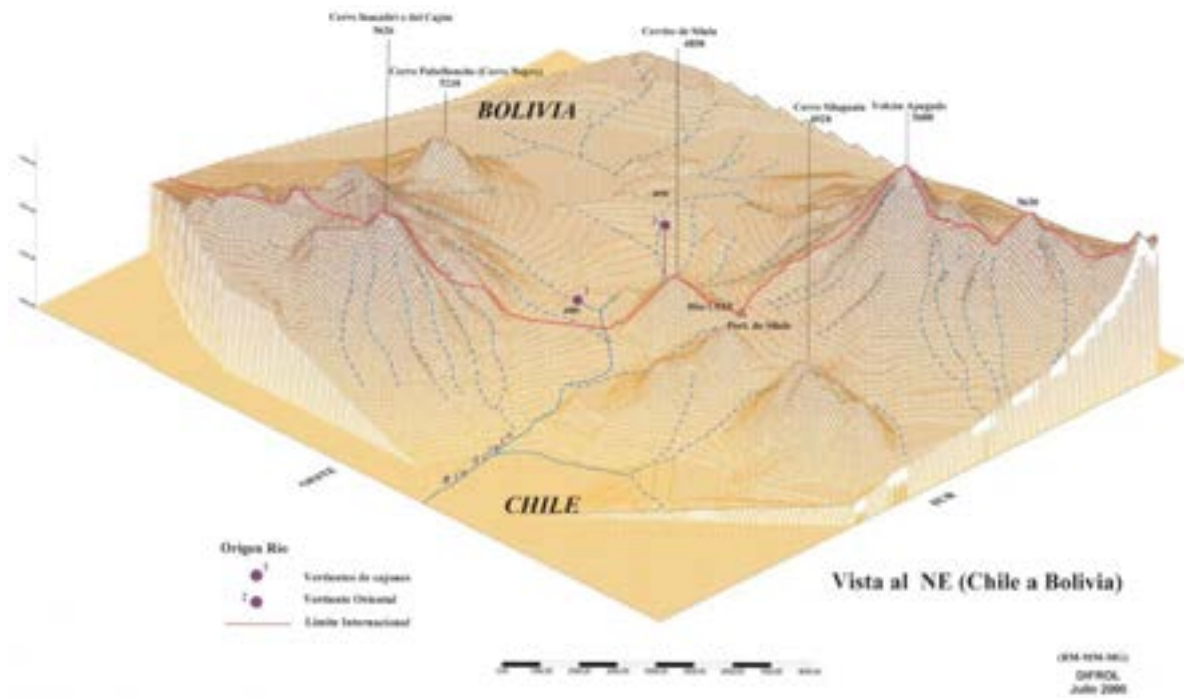




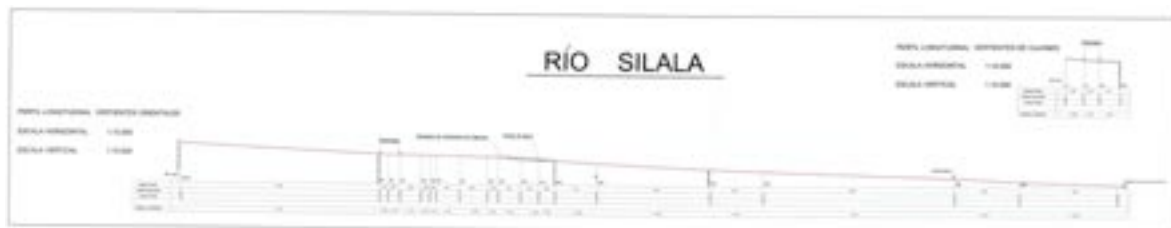








Perfil del valle del Río Silala y sus alturas



Pendiente del Río Silala

## Imágenes Río Silala









## Imágenes Base Militar Bolivia - 2016









Imágenes Base Militar Bolivia - 2015





