

# **DESARROLLO TERRITORIAL DE CHILE**

# DESARROLLO TERRITORIAL DE CHILE

7 PROPUESTAS  
DESDE LAS REGIONES



# INTRODUCCIÓN

---

El centralismo es una importante barrera para impulsar el progreso social y económico no solo de las regiones, sino del país en su conjunto, razón por la cual el desarrollo regional constituye uno de los ejes estratégicos de la Cámara Chilena de la Construcción (CChC).

En este contexto es que emprendimos un proyecto denominado “Construyamos Chile desde las Regiones”, que buscó aportar a esta temática con ideas provenientes de todos los rincones del país.

Así, entre agosto y octubre de 2017 se llevó a cabo un intenso proceso de diálogo, en el que participaron cientos de nuestros socios y más de mil representantes de otros sectores de la sociedad, como trabajadores, autoridades públicas, políticos, empresarios, académicos, organizaciones sociales, entre otros.

El resultado de este esfuerzo es el presente documento: “Desarrollo Territorial de Chile. 7 Propuestas desde las Regiones”, que sintetiza los principales consensos sobre las diversas materias abordadas.

Asimismo, un conjunto más amplio de contenidos ha sido recogido en documentos de alcance regional que, de manera complementaria a esta síntesis nacional, pondremos a disposición de nuestros socios, autoridades y la comunidad.

Con estas propuestas buscamos aportar a la discusión pública sobre el desarrollo de las regiones y de sus habitantes, contribuyendo a empoderarlas como protagonistas de su propio destino. Estamos convencidos de que así, y solo mediante el máximo florecimiento de las regiones, construiremos un mejor país para todos.

**Sergio Torretti Costa**

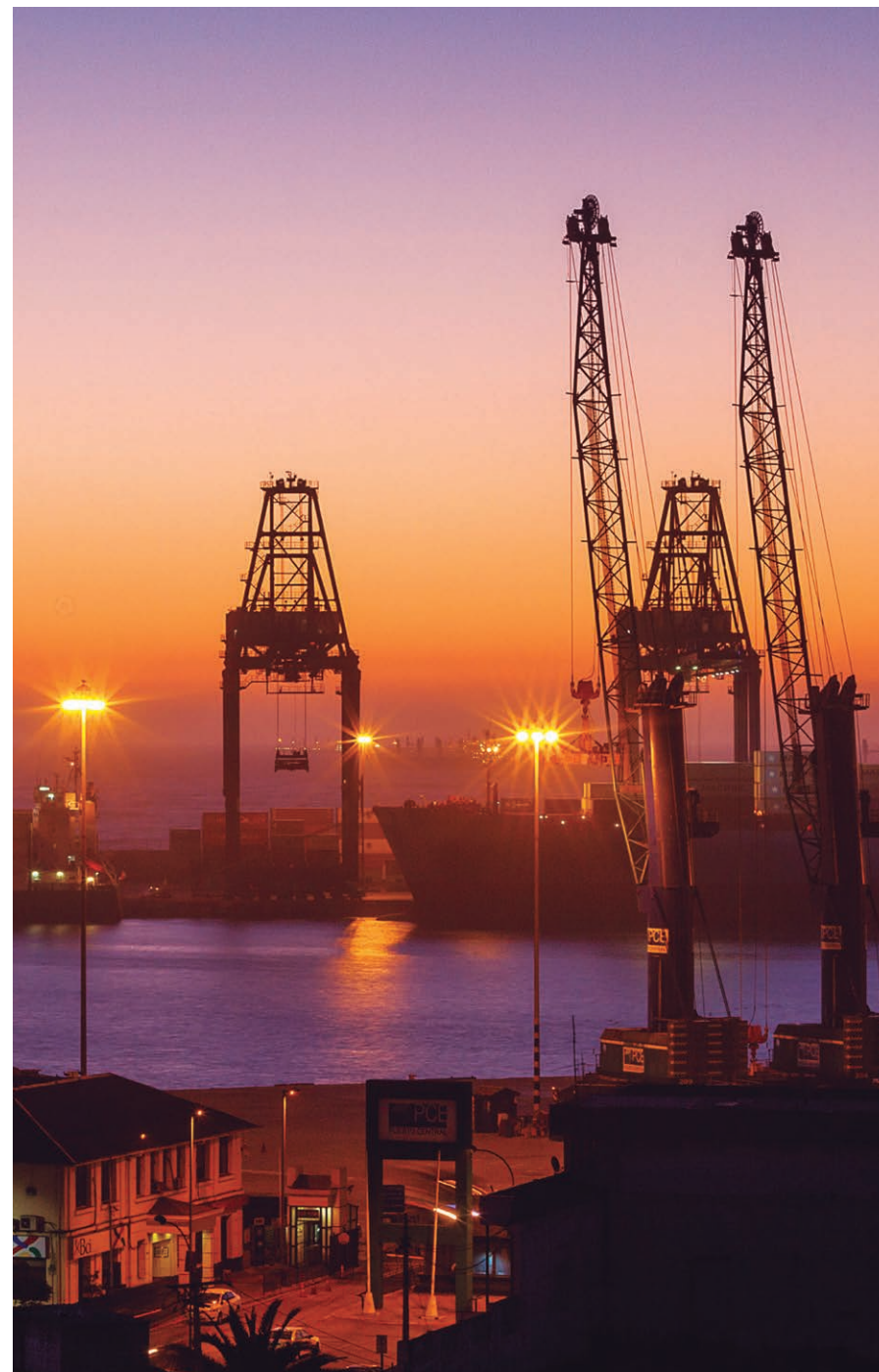
Presidente

Cámara Chilena de la Construcción

**Jan Gysling Brinkmann**

Presidente

Comisión de Desarrollo Regional CChC



**DESARROLLO  
TERRITORIAL  
DE  
CHILE**

**7 PROPUESTAS  
DESDE LAS REGIONES**

1

**Articulación  
interregional  
para el  
desarrollo  
sostenible** —————

## “Generar una macrozona que permita la asociatividad de regiones y territorios en los distintos ámbitos de desarrollo”

*Coyhaique*



En países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) la integración de territorios en macrorregiones ha sido la tendencia en el último tiempo. Por ejemplo, luego de una reforma para reducir el gasto público, Francia pasó de 22 a 13 regiones. En América Latina, Brasil, el país más poblado de la región, tiene cinco macrorregiones agrupadas según características geográficas, sociales, económicas y climáticas.

Sin embargo, en Chile nuestro modelo político-administrativo pareciera seguir una tendencia contraria, orientada a una mayor atomización del territorio nacional y a un incremento en la cantidad de regiones. Esta lógica de administración del Estado, si bien recoge el anhelo de fortalecer los gobiernos locales, influir en la asignación de recursos públicos y reconocer las particularidades de los territorios, no ha sido capaz de provocar un cambio significativo en las trayectorias de desarrollo de las regiones dado que no tiene la capacidad para articular las potencialidades de los territorios.

En definitiva, la actual división político-administrativa no asegura unidades territoriales autosustentables y, por el contrario, produce un aumento significativo del costo de administración del territorio.

## PROPUESTA

— Como primer paso, definir áreas y ámbitos de cooperación y colaboración interregional, así como instrumentos e instancias que hagan posible que ello ocurra en la práctica, especialmente en lo que dice relación con impulsar el desarrollo de sectores económicos relevantes o que tienen el potencial para llegar a serlo.

Esto requiere identificar y priorizar bajo un enfoque integrador los potenciales distribuidos en el territorio y que podrían dar un impulso significativo a nuestro desarrollo social y económico en un horizonte de 20 a 30 años.

— A futuro, repensar la actual división político-administrativa del país, agrupando territorios en virtud de sus características comunes relacionadas particularmente con sus potencialidades y rasgos identitarios, con lo cual podrán contar con mayores capacidades para gestionar y sostener su propio desarrollo en el largo plazo.

“Para potenciar el desarrollo territorial, proponemos la creación de macrozonas en base a características y potencialidades comunes, ya sean climáticas, de localización, recursos naturales o sectores productivos”

Valparaíso



## ACCIONES

1

Concordar entre las propias regiones áreas y ámbitos en que resulta necesario y/o de conveniencia mutua que se gestionen bajo una lógica interregional.

2

Diseñar políticas y herramientas que estimulen esta lógica. Por ejemplo, creando incentivos a proyectos que se diseñen con una mirada interregional.

3

Mejorar la asociatividad y la cooperación interregional entre los distintos sectores productivos.

4

Optimizar la gestión de los servicios públicos, fomentando la eficiencia (economías de escala) en la administración del Estado a nivel territorial.



“Queremos generar una nueva plataforma logística y un nuevo orden administrativo que permitan crear una macro región que vaya desde el Maule hasta la región de los Ríos”

*Concepción*



# 2

Definición de instrumentos para un ordenamiento territorial coherente con las estrategias de desarrollo ———

**DESARROLLO  
TERRITORIAL  
DE  
CHILE**

7 PROPUESTAS  
DESDE LAS REGIONES

**“Crear un consejo conformado por miembros del mundo público y privado de la región, que tenga el objetivo de dar cuenta de las principales necesidades de Los Lagos y levantar propuestas coherentes con lo que requieren sus habitantes”**

**Osorno**



Si bien Chile dispone de políticas e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial y comunal, estos han ido perdiendo fuerza en cuanto a herramientas de gestión estable y efectiva para promover el desarrollo y evitar las controversias que este genera. Por ejemplo, hoy un tercio de las comunas del país no cuenta con un Plan Regulador Comunal (PRC) propio y el promedio de antigüedad de los PRC de las comunas con más de 50.000 habitantes supera los 17 años.

Diversos estudios muestran que las debilidades y limitaciones en materia de planificación y ordenamiento territorial y comunal generan contextos propicios para la conflictividad y son importantes obstáculos para el desarrollo de las regiones.

### PROPUESTA

- Corregir la actual institucionalidad, de modo de garantizar la existencia de instrumentos de planificación y ordenamiento territorial y comunal que –definiendo las condiciones para el desarrollo de actividades económicas en el territorio– permitan la adecuada y oportuna ejecución de los proyectos de inversión que cumplan con tales condiciones.
- Implementar procesos convocantes y participativos para la construcción de las visiones de desarrollo de largo plazo y de los instrumentos que las hagan posibles.
- Crear las competencias a nivel local para la gestión de la planificación y el ordenamiento territorial y comunal, así como para la elaboración, ejecución y seguimiento de proyectos que agregan valor a los territorios, más allá de los ciclos políticos.

“Los instrumentos de planificación territorial deben ser resueltos en la región o comuna que corresponda sin intervención de los organismos centrales”

Copiapó





“Debemos pensar la región que queremos integrando diferentes perspectivas, con un plan de desarrollo regional, que dé cuenta de una estrategia de desarrollo industrial por medio de una nueva matriz productiva diseñada participativamente”

**Iquique**

## ACCIONES

**1**

Acordar visiones de largo plazo sobre el desarrollo territorial y comunal, definiendo las condiciones en que éstas se llevarán a cabo.

**2**

Definir mecanismos participativos de actualización periódica de las estrategias regionales de desarrollo y de los instrumentos de ordenamiento territorial y comunal.

**3**

Potenciar el rol de los distintos actores sociales para acordar trayectorias de desarrollo y resolver oportunamente las controversias que éstas suscitan.

# 3

Fortalecimiento  
de la democracia,  
los liderazgos  
y la autonomía  
administrativa de  
los territorios ———

**DESARROLLO  
TERRITORIAL  
DE  
CHILE**

7 PROPUESTAS  
DESDE LAS REGIONES

De acuerdo con la Encuesta Bicentenario UC 2013, el 89% de los chilenos está a favor de que las regiones elijan a sus propias autoridades políticas.

Esta inquietud ciudadana condujo a un debate país sobre el valor de la elección popular de los intendentes en todas las regiones de Chile. Así fue que el 2017 el Congreso aprobó una nueva normativa que permitirá la elección directa de los líderes regionales a partir del 2020.

Para el éxito de esta nueva política pública se deben fortalecer los liderazgos arraigados al territorio para que asuman en plenitud y con propiedad este desafío.

**“Que exista un traspaso de competencias y atribuciones a las autoridades locales y regionales para que cada región pueda definir sus propios planes de desarrollo”**

*Antofagasta*



**“Es necesario elegir a todas las autoridades regionales que cuenten con la autonomía necesaria para la formación de equipos de trabajo y desarrollo de políticas locales, para actualizar e implementar los instrumentos de planificación territorial”**

*Valdivia*



## PROPUESTA

— Avanzar hacia una mayor autonomía política y administrativa de los territorios, que les permita diseñar y gestionar con propiedad su estrategia de desarrollo, en sintonía con las realidades locales e interregionales.

Esto no solo ayudará a agilizar la gestión e implementación de políticas públicas a nivel local, sino que además favorecerá el compromiso, arraigo y pertenencia de las autoridades y sus equipos de trabajo con el desarrollo de los territorios.

## ACCIONES

**1**

Dar mayor autonomía a los territorios mediante un efectivo traspaso de atribuciones desde el nivel central a las regiones, de modo de ampliar su rango de toma de decisiones y de gestión de proyectos estratégicos.

**2**

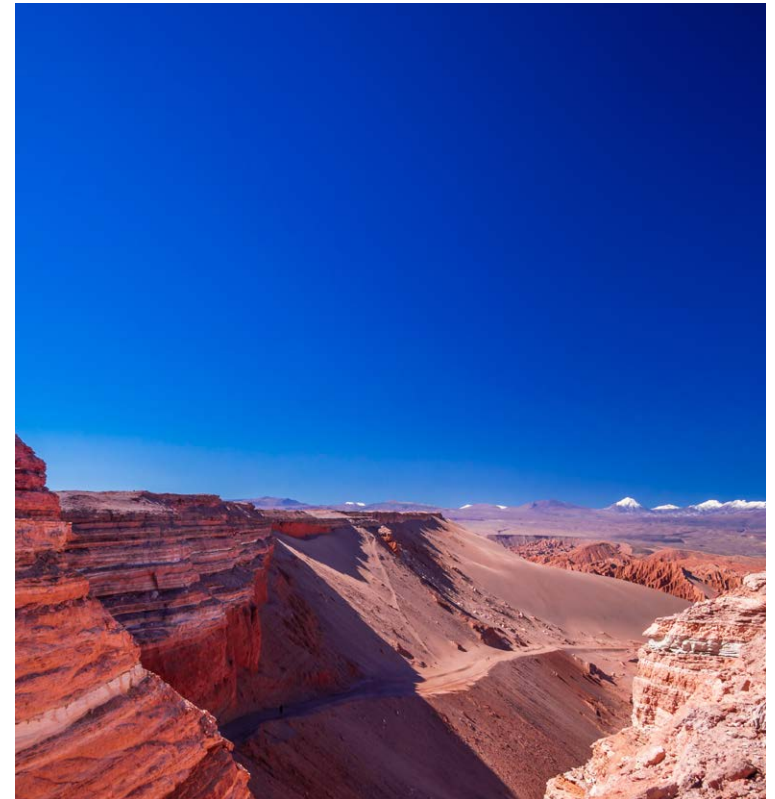
Aplicar un plan para el fortalecimiento de los liderazgos locales y establecer estándares mínimos de formación y cumplimiento de objetivos por parte de las autoridades.

**3**

Crear estímulos apropiados para que las autoridades electas generen vínculos administrativos interregionales y planifiquen el desarrollo en forma colaborativa.

“Que las autoridades regionales tengan mayor autonomía para tomar decisiones con un enfoque local, generando más cercanía con las reales necesidades de los territorios”

*Calama*





# 4

Creación de una estrategia fiscal de avance progresivo que potencie el desarrollo equilibrado del territorio

**DESARROLLO  
TERRITORIAL  
DE  
CHILE**

7 PROPUESTAS  
DESDE LAS REGIONES

## “Usar elementos de las industrias que destacan en la región como polo de desarrollo autónomo, por ejemplo, aprovechar las potencialidades de desarrollo de hidroelectricidad de la región”

*Los Ángeles*



En países de la OCDE el 45% de la inversión pública es decidida por gobiernos sub-nacionales, mientras que en Chile esta cifra solo alcanza al 18%.

Por su parte, y de acuerdo a la Encuesta Bicentenario UC 2013, el 83% de los chilenos está a favor de que las regiones puedan disponer de sus recursos con total independencia y manejar su propio presupuesto. Esta misma medición muestra que la mayoría de los chilenos está a favor de que las regiones puedan disponer de las riquezas generadas en sus territorios a partir de la actividad económica local.

Sin embargo, el sistema fiscal chileno tiene un carácter centralizado, por lo que no ha sido concebido para aportar grados crecientes de autonomía a nivel local y así constituirse en una verdadera plataforma para el desarrollo regional.

## PROPUESTA

— Avanzar progresivamente hacia un sistema tributario que permita a las regiones una mayor captura de la riqueza que se genera en ellas y autonomía en el uso de estos recursos, de modo que constituya una palanca clave para concretar las distintas estrategias de desarrollo que se generen a través del territorio.

“Crear un sistema que permita el manejo regional de los recursos presupuestarios, y que sus usos sean definidos a nivel regional en forma autónoma y con participación de las comunidades”

*Coyhaique*



**“Que la asociación de municipios sea una agencia cazatalentos: tome los emprendimientos, los potencie, los filtre, y así fortalezca la postulación a fondos públicos y privados”**

**Chillán**

## ACCIONES

**1**

Diseñar mecanismos que permitan diferenciar tributos y asignar mayor injerencia a las regiones en la toma de decisiones fiscales, respetando siempre los fundamentos de la responsabilidad fiscal, de modo de garantizar la sostenibilidad del sistema.

**2**

Definir criterios para que las regiones y macrorregiones implementen incentivos tributarios para atraer inversiones y desarrollar actividades estratégicas en su territorio.

**3**

Diseñar mecanismos para distribuir estratégicamente la inversión pública entre las capitales regionales y las pequeñas localidades, de modo de evitar el centralismo “intrarregional”.

5

Articulación  
de estrategias  
de desarrollo  
productivo con  
políticas de  
formación y  
atracción  
de talentos

---

**DESARROLLO  
TERRITORIAL  
DE  
CHILE**

7 PROPUESTAS  
DESDE LAS REGIONES

# “Para atraer talentos, las regiones necesitan estándares mínimos de infraestructura, servicios y educación”

Santiago



---

En la mayoría de las regiones existe una gran dificultad para contar con suficiente capital humano de calidad que impulse las estrategias de desarrollo en sus distintos ámbitos.

El progreso de las regiones requiere no solo de un marco normativo y de una estructura institucional que lo facilite, sino también de una comunidad capaz de llevarlo adelante. Para esto es clave elevar las competencias locales y crear condiciones económicas y de soporte que hagan atractivo vivir en esos territorios.

## PROPUESTA

— Diseñar estrategias locales, intrarregionales y nacionales enfocadas específicamente en el fortalecimiento del capital humano de las regiones, que permitan formar y atraer talentos. Estas estrategias deben abordar conjuntamente al menos tres ámbitos: pertinencia y calidad de la oferta educacional, oportunidades laborales y condiciones de vida.

“Mejorar el capital humano especializado para aumentar las competencias técnicas y profesionales, para llevar adelante obras de infraestructura de alto nivel asociadas a un plan de desarrollo estratégico”

*Arica*





## “Incorporar en las mallas curriculares desde la educación inicial y hasta la educación superior, las potencialidades y atributos de la región”

*Punta Arenas*

### ACCIONES

**1**

Potenciar el desarrollo productivo del territorio como requisito indispensable para la generación de más y mejores oportunidades laborales en regiones.

**2**

Elevar la calidad de la oferta formativa regional, desde la educación inicial a la superior, a través de planes y programas con énfasis en la mentalidad global, reduciendo a un mínimo los contenidos obligatorios y otorgando libertad para diferenciar proyectos educativos.

**3**

Mejorar la articulación entre los planes y programas formativos con las necesidades de los sectores productivos locales.

**4**

Potenciar y propiciar el desarrollo de centros de investigación asociados a las actividades productivas regionales, que promuevan el conocimiento experto y la innovación.

**5**

Generar alianzas entre el sector privado, el sector público y la academia para impulsar la formación de especialistas en el extranjero en áreas estratégicas para las regiones.

**6**

Desarrollar un plan de inversión para habilitar infraestructura social, equipamiento, servicios y espacios públicos de alto estándar.



# 6

Planes maestros de inversión en infraestructura, con mirada de largo plazo y alineados con las estrategias de desarrollo —

**DESARROLLO  
TERRITORIAL  
DE  
CHILE**

7 PROPUESTAS  
DESDE LAS REGIONES



“Mejorar la infraestructura de conectividad local para favorecer las oportunidades de desarrollo y condiciones productivas, para promover la integración en los espacios urbanos y abrir oportunidades de desarrollo en sectores aislados”

Rancagua

---

La infraestructura transforma la sociedad. Es la clave para alcanzar mayores niveles de desarrollo, lo que se traduce en mayor equidad y oportunidad para todos. Sin embargo, diversos estudios demuestran los déficits en esta materia y las carencias en áreas específicas, lo que afecta la calidad de vida de las personas y limita de manera importante la productividad y competitividad del país.

Es evidente, por tanto, que se requieren inversiones en infraestructura planificadas en concordancia con los planes de desarrollo del territorio y con un enfoque de largo plazo.

## PROPUESTA

— Desarrollar a nivel de regiones y macrorregiones planes maestros de inversión en infraestructura que consideren aspectos como:

- a) inversiones para el desarrollo social, como centros de atención en salud, escuelas, espacios públicos y vialidad urbana,
- b) inversiones básicas para el funcionamiento de la economía,
- c) inversiones en logística y conectividad, que potencien el transporte de carga y de pasajeros,
- d) inversiones gatilladoras de nuevos polos de desarrollo y/o actividades productivas, y
- e) conectividad digital.

Estos planes maestros deben ser elaborados con un alto nivel de involucramiento de los actores locales –públicos y privados– y en función de estrategias de desarrollo enfocadas en lograr eficiencia a través de la cooperación interregional.

“Mejorar la infraestructura para el desarrollo de la productividad de la región en el ámbito agrícola e industrial, aprovechando que Talca es un punto de negocios equidistante y global”

Talca





“A través de un consejo público-privado de infraestructura, desarrollar planes objetivos para mejorar la conectividad vial, la movilidad y las plataformas de comunicación satelital, digital y telefónica”

*La Serena*

## ACCIONES

- 1** Generar instancias formales de articulación entre ministerios, servicios, empresas públicas, municipios y el sector privado para, bajo una mirada multisectorial y multidisciplinaria, identificar las necesidades críticas de regiones y macrorregiones y los proyectos de infraestructura requeridos para abordarlas.
- 2** Mantener a nivel de regiones y macrorregiones bancos de proyectos críticos de infraestructura, a ejecutarse en el mediano y largo plazo, con independencia del ciclo político.
- 3** Promover la cooperación público-privada para la priorización y financiamiento de las obras de infraestructura requeridas para materializar la estrategia de desarrollo.
- 4** Actualizar el sistema de evaluación social de los proyectos de infraestructura pública para alinearlos con los requerimientos de la estrategia de desarrollo de cada territorio.
- 5** Establecer estándares mínimos de conectividad intrarregional y espacios públicos para las comunas rezagadas.



Contar con una política de estado que convierta el turismo en un sector económico estratégico

**DESARROLLO  
TERRITORIAL  
DE  
CHILE**

**7 PROPUESTAS  
DESDE LAS REGIONES**

# “Consolidar una oferta turística sustentable, que haga visible nuestra identidad pluricultural, basada en el patrimonio histórico y natural de mares y lagos, y construir el Circuito Turístico Austral desde Los Lagos hasta Magallanes”

*Puerto Montt*



Chile tiene un gran potencial turístico pues nuestro patrimonio natural y cultural posee características únicas a nivel internacional. Sin ir más lejos, Lonely Planet declaró que Chile es “el destino imperdible del año 2018”.

En 2016, casi 4,5 millones de turistas visitaron Chile, dejando US\$ 2.408 millones. Según la Organización Mundial del Turismo, las llegadas de turistas internacionales en todo el mundo crecieron un 6% entre el primer semestre de 2016 e igual período de 2017, lo que demuestra el dinamismo de esta industria a nivel global.

Desde el punto de vista económico, el turismo contribuye al emprendimiento y la innovación, a diversificar las actividades productivas y a crear empleo, con lo que favorece el mejoramiento de las condiciones y la calidad de vida de las personas.

Sin embargo, el potencial del turismo no lo hemos aprovechado suficientemente ni se ha consolidado como un sector estratégico. Distintos gobiernos han generado planes y programas, pero estos han carecido de articulación con otros esfuerzos de inversión pública –como en materia de infraestructura– y no han logrado perdurar como para generar transformaciones significativas.

## PROPUESTA

— Darle al turismo el carácter de Política de Estado y diseñar –bajo una lógica sustentable, multisectorial y de largo plazo– una estrategia nacional de turismo que permita identificar las potencialidades turísticas de los territorios, cuantificar las inversiones necesarias para materializarla y comprometer las inversiones públicas respectivas.



“Buscamos consolidar una oferta turística integral, que potencie y visibilice nuestros paisajes y territorios, como la cordillera, los valles, el borde costero y el territorio insular, para consolidar una oferta turística permanente, atrayendo visitantes en todas las épocas del año”

## ACCIONES

**1**

Identificar y categorizar, sobre la base de criterios técnicos, los potenciales turísticos existentes o factibles de producir a lo largo de todo el territorio nacional, incluyendo áreas de conservación y su adecuada explotación turística.

**2**

Evaluar la integración de los potenciales turísticos a la estrategia de desarrollo regional y articular estos potenciales con los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial y comunal.

**3**

Mejorar la calidad de los servicios, además de la infraestructura pública y privada relacionada con el turismo.

**4**

Velar por la preservación y promoción del patrimonio natural y cultural de los distintos territorios e impulsar, mediante un nuevo marco normativo, la preservación y gestión del patrimonio arquitectónico.

**5**

Establecer metas de gestión y cumplimiento de la estrategia nacional de turismo.

“Potenciar las capacidades que tiene el eje costero de la macro zona sur para el desarrollo turístico, aprovechando la condición costera entre Tirúa y Mehuín, y parte de la Ruta de los Humedales”

*Temuco*





