

Universidad de Chile  
Facultad de Gobierno  
Magister en Gobierno y Gerencia Pública

## **PRESUPUESTO Y FINANZAS PÚBLICAS**

Semestre Primavera 2024  
Horario: según programación

Prof. Miguel Ángel Cornejo Rallo  
Email: mcornejo@uchile.cl

### **I. Descripción**

El curso aborda las principales temáticas asociadas a las finanzas públicas.

En primer lugar se revisa el marco analítico utilizado por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y adaptado por el Ministerio de Hacienda. Se enfatiza el análisis del Gobierno Central en la cobertura institucional y se revisa el Estado de Operaciones del Gobierno (EOG). Se revisa, especialmente, la clasificación funcional del gasto para analizar las principales políticas públicas desarrolladas en Chile.

En segundo lugar, se analiza la temática de la deuda pública y su importante incremento durante los últimos años. Se revisan también el concepto de riesgo soberano y de sostenibilidad fiscal.

En tercer lugar se revisan las principales herramientas de macro-presupuestación orientadas a mejorar los niveles de disciplina fiscal como son las reglas fiscales, los marcos de mediano plazo y los consejos fiscales independientes.

A continuación se revisa la implementación de la regla fiscal en Chile. Se estudia su metodología de cálculo así como las instituciones complementarias que la acompañan como los comités consultivos, los fondos soberanos y el programa financiero de mediano plazo.

Finalmente, se estudia la creación del Consejo Fiscal Autónomo y se revisa el aporte que esta institución independiente realiza al análisis de las finanzas públicas.

### **II. Evaluaciones**

Las evaluaciones se efectuarán a través de 2 controles y 2 talleres, con un valor de 25%.

Control 1	25 de septiembre
Control 2	23 de octubre

### **III. Contenidos**

#### **1.- Marco Analítico de las Finanzas Públicas**

- Cobertura institucional
- Transacciones y Estado de Operaciones del Gobierno (EOG)

#### **2.- Deuda Pública**

- Riesgo soberano
- Sostenibilidad de la deuda

#### **3.- Reglas fiscales, marcos de mediano plazo y consejos fiscales independientes**

- ¿Por qué reglas fiscales en lugar de discreción?
- Tipología de reglas fiscales
- Complementariedad con otras instituciones fiscales

#### **4. - Regla fiscal del Balance Estructural o Balance Cíclicamente Ajustado en Chile**

- Metodología de cálculo
- Comités Consultivos
- Fondos Soberanos
- Programa Financiero de Mediano Plazo

#### **5.- El Consejo Fiscal Autónomo (CFA)**

#### IV. Bibliografía

Existe una vasta literatura sobre los temas abordados en el curso. Un texto básico que puede utilizarse para todos los temas del curso es:

- Allen, R.; Hemming, R. Potter, B. (2013) *The International Handbook of Public Financial Management*, Palgrave Macmillan.

El Banco Interamericano de Desarrollo, BID, ha publicado varios libros en español que se asocian a las temáticas del curso y están disponibles, en su sitio web, en formato electrónico:

- Powell, A. y Valencia. O. (editores) (2023) **Lidiar con la deuda**, BID, USA.
- Barreix, A. y Corrales, L. (editores) (2019) **Reglas fiscales resilientes en América Latina**, BID, USA.
- Izquierdo, A.; Pessino, C. y Vuletin, G. (editores) (2018) **Mejor gasto para mejores vidas**, BID, USA.

Para el caso chileno, hay que destacar las publicaciones y estudios de la Dirección de Presupuestos (DIPRES) que son fundamentales para conocer y manejar los temas asociados al presupuesto y las finanzas públicas (disponibles en su sitio web).

- Ley de Presupuestos del Sector Público
- Informe de Finanzas Públicas
- Estadísticas de las Finanzas Públicas
- Indicador del Balance Cíclicamente Ajustado (BCA)
- Deuda Bruta del Gobierno Central
- Reporte Activos Consolidados del Tesoro Público

Finalmente relevar que hay revistas (*journals*) especializadas en estos temas que pueden ser utilizados para preparar revisiones bibliográficas y marcos teóricos o conceptuales asociados a investigaciones tipo tesis o actividades formativas equivalentes. Ejemplos de estas son:

- *Public Budgeting and Finance*
- *Journal of Public Budgeting, Accounting & Financial Management*
- *OECD Journal on Budgeting*

**Syllabus: Presupuesto y Finanzas Públicas – Semestre Primavera 2024**

<b>Controles</b>	<b>Contenidos</b>	<b>Lecturas obligatorias</b>
<b>Control 1 25/09</b>	- Marco Analítico de las Finanzas Públicas	- DIPRES (2024) <u>Estadísticas de las Finanzas Públicas 2014 - 2023</u> , Chile. <b>Anexo 1: Aspectos Metodológicos</b> . Pág. 103 - 129
	- La Deuda Pública	- DIPRES Reporte Trimestral Deuda Bruta del Gobierno Central (ultimo disponible)
	- El Riesgo Soberano	- CFA (2020) <b>Determinantes del riesgo soberano y diferencias entre países desarrollados y emergentes</b> , Nota de Estudios N°4
	- Sostenibilidad de la deuda	- Powell, A. y Valencia. O. (2023) <u>Lidiar con la deuda</u> , BID, USA. <b>Cap.5: La sostenibilidad de la deuda: más importante que nunca.</b>
	- Reglas Fiscales, Marcos de mediano plazo y Consejos Fiscales Independientes	- Barreix, A. y Corrales, L. (2019) <u>Reglas fiscales resilientes en América Latina</u> , BID, USA. <b>Cap.2: Las reglas fiscales: tipologías, funciones y complementariedad con otras instituciones fiscales</b>  - CAF (2022) <u>Reglas fiscales para la recuperación en América Latina. Experiencias y principales lecciones</u> . <b>Cap.1: Principales desafíos para el diseño e implementación de las reglas fiscales en AL.</b>
<b>Control 2 23/10</b>	- Regla Fiscal del BE o BCA en Chile e instituciones complementarias	- DIPRES (2022) <b>Cumplimiento de las metas de regla fiscal en Chile: revisión histórica</b> , Estudios de Finanzas Públicas N°32, Chile. Pág. 4 – 23 - Ley N°20.128 sobre Responsabilidad Fiscal y sus modificaciones - Decreto N°755 (2022) de Hacienda que establece las bases de la Política Fiscal - Decreto N°1.387 (2023) de Hacienda que modifica el Decreto N°755
	i. Metodología de cálculo	- Decreto N°346 (2023) de Hacienda que aprueba metodología, procedimiento y publicación del cálculo del Balance Estructural - DIPRES (2024) <b>Indicador del Balance Cíclicamente Ajustado. Metodología y Resultados 2023</b> , Chile. Pág. 9 – 33
	ii. Comités consultivos	- DIPRES Actas de los comités consultivos (Dos últimas disponibles)
	iii. Fondos Soberanos	- DIPRES Informes sobre OATP (ultimo disponible)
	iv. Programa Financiero de Mediano Plazo	- DIPRES <b>Informe de Finanzas Publicas 3T 2024</b> , Chile. Capítulo: Marco de Mediano Plazo del Sector Público 2025 – 2028
	- Consejo Fiscal Autónomo	- Ley N°21.148 que crea el Consejo Fiscal Autónomo (CFA) - CFA (2024) <b>Guía Ciudadana: Sostenibilidad de las finanzas públicas de Chile y el rol del CFA</b> - CFA (2024) <b>Informe del CFA sobre el ejercicio de sus funciones y atribuciones</b>