

IN70B - ROL DEL ESTADO: ASPECTOS ECONOMICOS – 5 U.D.

Profesor : Alejandro Ferreiro
Profesor Auxiliar : Claudia Escalera

Semestre Primavera
Octubre - Diciembre, 2009

OBJETIVOS

El objetivo del curso es que los estudiantes comprendan las funciones del estado en una economía moderna. Durante el curso se analizarán los fundamentos de la intervención del estado en la economía, las formas en las que el estado puede actuar frente a distintos problemas públicos, sus alcances y sus límites. De modo particular, se discutirá la teoría de la regulación económica enfatizando su aplicación práctica en la política pública.

METODOLOGIA

El curso se estructurara alrededor de clases dictadas por el profesor. Se espera que los alumnos participen activamente durante la clase debatiendo en torno a los temas tratados para lo que los alumnos deberán haber leído la bibliografía establecida para cada tema antes de la clase respectiva.

CONTENIDO

1. Fundamentos de la intervención del Estado en la Economía:
 - a. Las políticas redistributivas
 - b. La corrección de desequilibrios
 - c. Políticas de subsidios sectoriales
 - d. La regulación

- 2.- La regulación del Estado: su justificación y sus límites
 - a. Las fallas del mercado:
 - Competencia imperfecta
 - Bienes públicos
 - Externalidades
 - Costos de transacción
 - Asimetrías de información

- b. Las fallas del Estado
 - Los planteamientos de la escuela positiva o el cuestionamiento del regulador.
 - El riesgo de captura
 - Las asimetrías de información en contra del regulador
 - ¿Quién controla o gobierna al regulador? ¿A qué señales responde?
 - Autonomía o dependencia política del regulador
- 3. ¿Cómo medir la calidad de la regulación?
 - La pertinencia
 - La costo efectividad de la regulación
 - La adecuación a los estándares internacionales
 - La eficiencia del mercado regulado y la satisfacción de los consumidores
- 4. La autorregulación
 - Ventajas posibles de la autorregulación
 - Condiciones para su aplicación exitosa y eficaz
 - Las dudas acerca de la autorregulación y sus objetivos
 - Análisis de casos
- 5. Las regulaciones sectoriales
 - 5.1 La regulación de la libre competencia
 - a. ¿Porqué propiciar la libre competencia?
 - Fundamento económico
 - Fundamento constitucional
 - La institucionalidad de la libre competencia en Chile
 - El Tribunal de Defensa de la Libre Competencia
 - El DL. 211 de 1973
 - Análisis de jurisprudencia
 - 5.2 La regulación de los monopolios naturales
 - a. Qué es un monopolio natural y cómo se regula
 - b. El modelo de la empresa eficiente
 - c. Las complejidades de la fijación tarifaria y el control de las demás variables del servicio
 - d. Análisis de casos:
 - Electricidad
 - Telefonía fija
 - Sanitarias
 - 5.3 La regulación del sector financiero
 - El sector bancario
 - La regulación del mercado de capitales
 - La regulación del sector asegurador

- La regulación del sector previsional AFP
6. El papel del Estado en la innovación
- Las fallas de mercado y el rol del Estado en la innovación
 - Institucionalidad para un sistema nacional de innovación efectivo
 - Institucionalidad del sistema de innovación en Chile y Estrategia Nacional de Innovación

BIBLIOGRAFÍA

Bibliografía obligatoria

- Harvey, R., (2007), *Hacienda pública*, McGraw Hill, 7ª edición
- Stiglitz, J.E., (1998), *La economía del sector público*, Antoni Bosch, 3ª edición
- Viscusi, W.K, J.E. Harrington, y J.M Vernon, (2000), *Economics of regulation and antitrust*, The MIT Press, 4th edition
- Mishkin, F.S. y A. Wesley, (1995), *The economics of Money, banking and financial markets*, Pearson, 4th edition (lecturas opcionales)
- Church, J.F. y R. Ware, (2000), *Industrial Organization: A strategic approach*, McGraw Hill
- Fabozzi, J.F. y F. Modigliani, (1996), *Mercados e Instituciones Financieras*, Prentice Hall, 1ª edición
- Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad (2007) *Hacia una Estrategia Nacional de Innovación para la Competitividad*, Volumen I y II.

Bibliografía por tema

1. Fundamentos de la intervención del Estado en la Economía:

Participación del Estado en la economía

1. Stiglitz, Capítulo 1: El sector público en una economía mixta
2. (Opcional) Stiglitz, J.E.(1998), More instruments and broader goals: moving toward the Post Washington Consensus, Wider Annual Lectors
3. (Opcional) Stiglitz, J.E. (1998), Redefining the role of the State, Mimeo, World Bank

Políticas redistributivas

4. Rosen, Capítulo 12: Imposición y distribución de la renta
5. Rosen, Capítulo 13: Imposición y eficiencia
6. Rosen, Capítulo 14: Imposición eficiente y equitativa
7. Stiglitz, Capítulo 14: Los programas de asistencia social y la redistribución de la renta

- o Rosen, Capítulo 7: Redistribución de la renta: aspectos conceptuales
- 8. Rosen, Capítulo 8: Problemas de gasto para combatir la pobreza

Regulación

- 9. Viscusi, Capítulo 2: The Making of a Regulation

Corrección de desequilibrios

- 10. (Opcional) Mishkin, Capítulo 20: The tools of monetary policy
- 11. (Opcional) Mishkin, Capítulo 21: The conduct of monetary policy: goals and targets

2.- La regulación del Estado: su justificación y sus límites

Eficiencia del mercado

- 12. Stiglitz, Capítulo 3: Justificación Económica de la intervención del Estado (páginas 63 a la 74)

Fallas del mercado

- 13. Stiglitz, Capítulo 3: Justificación Económica de la intervención del Estado (páginas 74 a la 95)
- 14. Stiglitz, Capítulo 5: Los bienes públicos y los bienes privados suministrados por el Estado
 - o Rosen, Capítulo 4: Bienes públicos
- 15. Stiglitz, Capítulo 8: Las externalidades y el medio ambiente
 - o Rosen, Capítulo 5: Las externalidades

3. ¿Cómo medir la calidad de la regulación?

- 16. Stiglitz, Capítulo 4: Economía del Bienestar: Eficiencia frente a equidad
- 17. Stiglitz, Capítulo 6: La Elección Pública
 - o Rosen, Capítulo 7: Teoría económica de la política
- 18. Stiglitz, Capítulo 10: Análisis coste-beneficio
 - o Rosen, Capítulo 12: El análisis coste-beneficio

4. La autorregulación

19. Engel, E. Protección a los consumidores en Chile ¿Por qué tan poco y tan tarde?

5. Las regulaciones sectoriales

5.1 La regulación de la libre competencia

20. Viscusi, Capítulo 10: Introduction to Economic Regulation
21. Church, Capítulo 24: Rationale for regulation
(Se entrega todo el libro, el alumno deberá seleccionar el capítulo correspondiente)
22. Página del Tribunal de Defensa de la Libre Competencia www.tdlc.cl
23. Página de la Fiscalía Nacional Económica www.fne.cl
24. DL211-1973
25. a) Falabella
b) VTR
26. (Opcional) Church, Apéndice: The legal framework of antitrust enforcement
(Se entrega todo el libro, el alumno deberá seleccionar el capítulo correspondiente)

5.2 La regulación de los monopolios naturales

27. Stiglitz, Capítulo 7: Producción pública y burocracia
28. Viscusi, Capítulo 11: Theory of Natural Monopoly
29. Viscusi, Capítulo 12: Natural Monopoly regulation and electric power

5.3 La regulación del sector financiero

30. Fabozzi, J.F. y F. Modigliani, Capítulos 1: Introducción
31. Fabozzi, J.F. y F. Modigliani, Capítulos 2: Intermediarios financieros e innovaciones financieras
32. Fabozzi, J.F. y F. Modigliani, Capítulo 3: Función del gobierno en los mercados financieros
33. (Opcional) Mishkin, Capítulo 9: Economic Analysis of financial structure
34. (Opcional) Mishkin, Capítulo 13: The crisis in banking regulation
35. Propuesta de regulación financiera de Obama

6. El papel del Estado en la innovación

36. Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad, Volumen 1, Capítulo 2: La necesidad de una alianza público-privada, las fallas de mercado y el rol del Estado en la Innovación.
37. Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad, Volumen 1, Capítulo 3: La institucionalidad del sistema nacional de innovación.

38. OCDE (2007), Estudios de la OCDE sobre Política de Innovación Chile, Capítulo 1: Evaluación y recomendaciones generales
39. OCDE (2007), Estudios de la OCDE sobre Política de Innovación Chile, Capítulo 4: Evaluación y recomendaciones generales
40. (Opcional) Martin, S. y Scott, J. (2000): "The nature of innovation market failure and the design of public support for private innovation".
41. (Opcional) Benavente, J.M. (2004), "Innovación Tecnológica en Chile, dónde estamos y qué se puede hacer", Documento de Trabajo No. 295, Banco Central de Chile
42. (Opcional) "Innovar en Chile. Programa de Desarrollo e Innovación Tecnológica 2001-2006" (2005). Subsecretaría de Economía, Fomento y Reconstrucción, Gobierno de Chile.
43. (Opcional) Stoneman, P. (ed) (1995) Handbook of the Economics of Innovation and Technological Change, Blackwell Publishers. Capítulo 11
44. (Opcional) Benavente, J.M., N. Eyzaguirre y J. Olivari (2007) "Innovación en América Latina. Bases para el Diseño de Políticas Públicas" Mimeo.
45. (Opcional) Banco Mundial (2008): "Chile. Toward a Cohesive and well governed National Innovation System". Draft, February 14, 2008. Mimeo.

Las lecturas se dividen en obligatorias y opcionales.

Para algunos temas se proponen dos lecturas obligatorias entre las que el alumno podrá elegir la que desea leer. Estas situaciones siempre se señalarán en esta bibliografía.

Durante el semestre se podrán agregar lecturas, las que se comunicarán oportunamente.

EVALUACION

La evaluación del curso considerará:

Asistencia y participación	: 20%
Control	: 30%
Trabajo final en equipo*	: 50%

* Trabajo que se realizará en equipos de 3 o 4 personas sobre algún tema/dilema regulatorio actual, en particular que haya surgido a raíz de la crisis económica actual. El trabajo puede abordarse desde una perspectiva teórica o práctica.