



---

# Clase 3: “Macrosistemas, Estructuras y Funciones del Estado”.

Curso: Introducción a los Sistemas Públicos.

José Inostroza Lara

[jinostro@dii.uchile.cl](mailto:jinostro@dii.uchile.cl)

# Objetivos y Alcances

---



- Entregar un mapa conceptual, genérico, sobre qué es y cómo se organiza el Estado en sus aspectos elementales.
- No se entrará en detalles y se simplificará deliberadamente algunas definiciones.
- El alumno tendrá las referencias suficientes para entrar en la conversación del resto del curso.
- El enfoque principal es “normativo” (qué dice la norma; deber ser), pero se harán observaciones críticas.



# Temas

---

1. **Grandes Definiciones: Rol, Restricciones, Principios**
2. **Macroestructura: Ejecutivo, Legislativo, Judicial...**
3. **Poder Ejecutivo.**
4. **Descentralización.**



---

# **1. ROLES, RESTRICCIONES Y PRINCIPIOS.**

# 1. ROLES, RESTRICCIONES Y PRINCIPIOS.



- El fin del Estado es “promover el bien común” para lo cual debe contribuir a crear condiciones sociales... que permitan “la mayor realización espiritual y material posible” (art 1 Constitución)
- Es deber del Estado: resguardar seguridad nacional, dar protección a la población y a la familia, promover la integración armónica de todos los sectores; **asegurar derecho de las personas a participar con igualdad de oportunidades en la vida nacional** (art 1)



# 1. ROLES, RESTRICCIONES Y PRINCIPIOS.

---

- El Estado es **Unitario**.
- La administración será funcional y territorialmente **descentralizada** (art. 3)
- Los órganos del Estado deben:
  - ✓ someter su acción a la Constitución y las normas dictadas conforme a ellas (art. 6)
  - ✓ **actuar válidamente** previa investidura regular de sus integrantes, dentro de sus competencias y en la forma que prescriba la ley (art. 7)
  - ✓ Evitar atribuirse, ni aun a pretexto de circunstancias extraordinarias, otra autoridad que la expresamente conferida en virtud de la Constitución (art. 7)
  - ✓ **Responder civilmente** de sus actos.



# 1. ROLES, RESTRICCIONES Y PRINCIPIOS.

---

- DERECHOS CONSTITUCIONALES. El Estado debe respetar derechos de las personas (art. 19):
  - Igualdad ante la ley,
  - protección vida privada,
  - libertad de conciencia,
  - libertad personal,
  - protección a la salud.
  - Educación,
  - libertad de enseñanza,
  - presentar peticiones a la autoridad,
  - seguridad social,
  - desarrollar actividad económica \*el Estado requiere Ley especial y siguen las reglas comunes),
  - no discriminación arbitraria, y ...
  - EL DERECHO DE PROPIEDAD (expropiación, indemnización)
- Si no se respetan... RECURSO DE PROTECCIÓN.





## **2. Macro Estructura**

---



## 2. Macro Estructura

---

### ○ GOBIERNO:

- El Presidente es a quien le corresponde el “gobierno y la administración del Estado”.
- Una Ley garantizará la “organización básica del Estado”, y “la carrera funcionaria” con igualdad de acceso”.



## 2. Macro Estructura

---



### ○ CONGRESO:

- dos cámaras que **"concurren"** a la formación de las leyes (El Presidente es **"colegislador"**)
- Aprueban **Presupuesto**
- **Fiscalizan** al Gobierno
- Diputados: Determinan si han a lugar o no **"acusaciones constitucionales"**
- Senado: Resolver acusaciones constitucionales.

## 2. Macro Estructura

---



### PODER JUDICIAL:

- **Conocer y resolver asuntos civiles y criminales y ejecutar lo juzgado.**
- **Los miembros de la Corte Suprema (21) son electos por el Presidente, en base a nómina que propone Corte y con acuerdo del Senado.**

## 2. Macro Estructura

---



- **MINISTERIO PÚBLICO:**
  - **Dirige la investigación** de los hechos constitutivos de delito
  - Puede **impartir ordenes a Carabineros/Investigaciones**
  - **Presenta los casos antes los tribunales.**

## 2. Macro Estructura

---

- **TRIBUNAL CONSTITUCIONAL:**
  - revisa constitucionalidad de las leyes orgánicas.
- **BANCO CENTRAL:**
  - Política monetaria
  - Autónomo.



## 2. Macro Estructura



### ○ CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA:

- Ejerce control de la legalidad de los actos de la administración
- **Fiscaliza** los ingresos e inversión del Fisco, municipios
- Lleva la contabilidad del Estado
- **Toma de razón** (ex ante) de los actos de la administración (más de 200 mil al año!)
- El Contralor lo designa el Presidente con acuerdo del Senado (inamovible hasta los 75 años)



# 3. Poder Ejecutivo

---





## 3. Poder Ejecutivo

---

- **Diseñadores de Política (Ministerios: sectoriales-funciones transversales)**
- **Ejecutores de Políticas (Servicios Públicos)**





## 3. Poder Ejecutivo

---

- **Fiscalizadoras (Superintendencias, SAG)**
- **Empresarial (BancoEstado, ENAP, Metro, Codelco)**
- **Fomento (CORFO, CONICYT, INDAP...)**

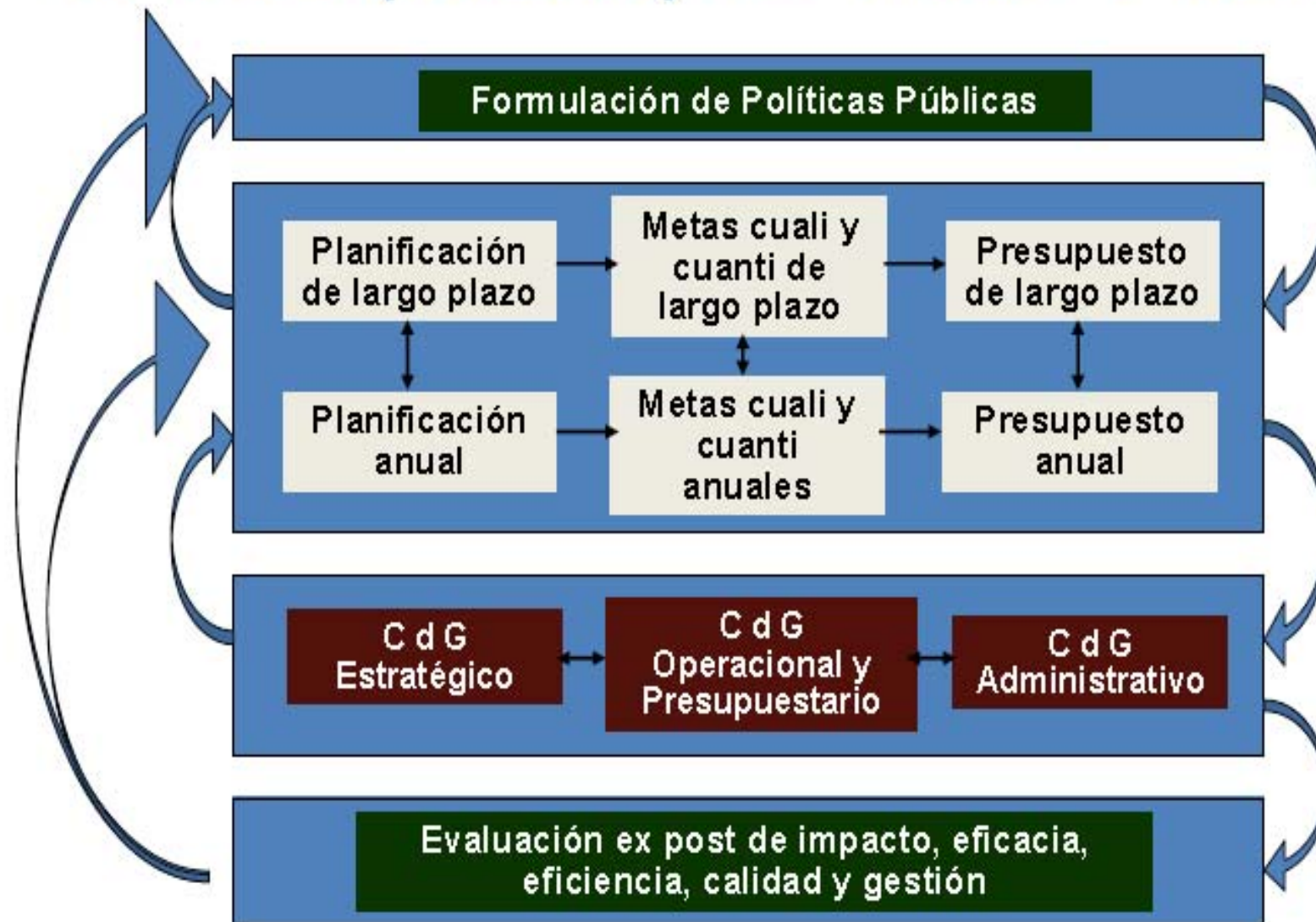


## 3. Poder Ejecutivo: Funciones Transversales

---

- Planificación (SEGPRES-DIPRES-MIDEPLAN)
- Presupuestación (DIPRES)
- Legislación (SEGPRES-DIPRES)
- Control de Gestión y Evaluación (SEGPRES-DIPRES)
- Auditoria (CAIGG)
- Compras Públicas (ChileCompras)
- Transparencia, Acceso de la Información.

# El Ciclo (teórico) del Sector Público



# Recursos Humanos

---



- **Estatuto Administrativo (Carrera, ingreso, ascenso, evaluación)**
- **Sistema de Alta Dirección Pública.**
- **Planta de Carrera**
- **Planta de la exclusiva Confianza**
- **Contratas**
- **Honorarios.**
- **Escala Remuneracional (E.U.S)**

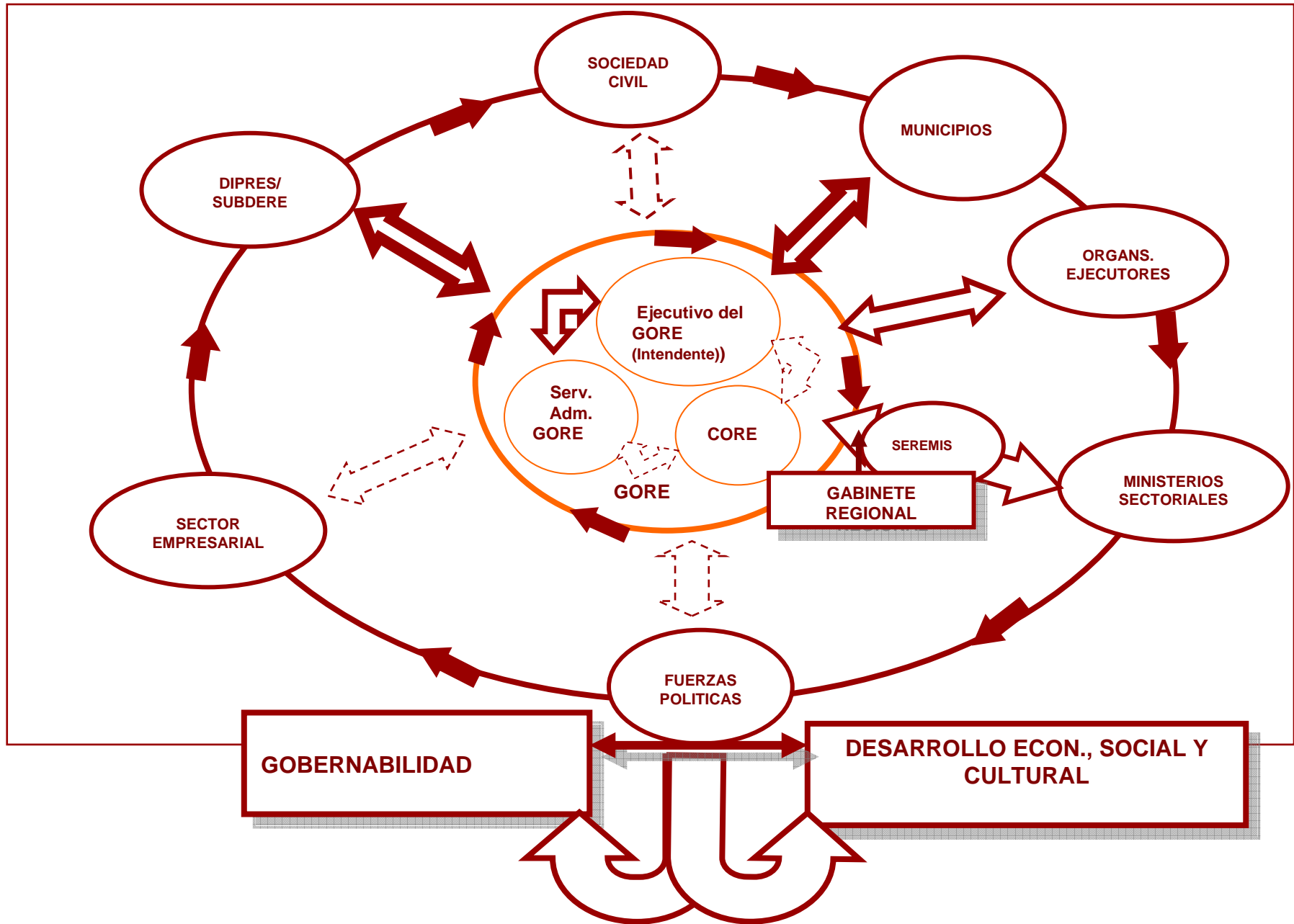




# Descentralización

---

- **Intendencias**
- **Gobiernos Regionales**
- **Gobernaciones**
- **Municipios**
- **Organismos Desconcentrados**  
(SEREMIS, Direcciones Regionales, Servicios de Salud)



# Este modelo debiera ser “recursivo”

Presidencia,  
Ministerios  
Horizontales y  
“Contralorías”



Ministerios  
Sectoriales



Servicios  
Nacionales



Gobiernos  
Regionales



Municipios



La teoría de la elección u opción pública (Public choice theory), trata de ligar la economía con la política a través del Estado, entendido como la suma de voluntades individuales, para saber cuáles son los factores que determinan cuáles son las políticas que elige el Estado de las diferentes opciones que a este se le presentan (WIKI)

El principio del principal-agente es la esencia de la teoría de la agencia. Ésta designa un conjunto de problemas cuando un actor económico (el principal), depende de la acción o de la naturaleza del otro actor (agente), sobre el cual no tiene perfecta información. (WIKI)





# Conclusiones

---

- Lógicas históricas dominantes de organización (**weberiana**) y emergentes (**Nueva gerencia pública, participación ciudadana**)
- Las regulaciones se justifican para resguardar al Estado de las **capturas** (políticas, gremiales, empresariales...); promueven el interés general y permanente....pero puede generar costos de transacción, administrativos importantes, e incentivos perversos en algunos casos.
- Chile ha derivado a un **presidencialismo** con restricciones de **organismos autónomos**



# Fuentes/Referencias útiles

---

- Constitución Política
- Ley de Bases de la Administración
- Estatuto Administrativo.
- Texto Reforma del Estado 1990-2005
- *Territorial Review* (OCDE)
- [www.dipres.cl](http://www.dipres.cl) (mucho documentos; presupuesto)
- [www.mideplan.cl](http://www.mideplan.cl)
- [www.congreso.cl](http://www.congreso.cl)
- [www.segpres.cl](http://www.segpres.cl)
- [www.reformadelestado.cl](http://www.reformadelestado.cl)
- [www.bcn.cl](http://www.bcn.cl) (leyes)

