

<b>País</b>	Estados Unidos de Norteamérica
<b>Tipo de Gobierno</b>	República Federal Constitucional
<b>Población</b>	308,6 millones <sup>(*)</sup>
<b>Superficie</b>	9.800.000 km <sup>2(+)</sup>
<b>PIB per cápita</b>	47.400 US\$/año (ppp) <sup>(**)</sup>
<b>IDH<sup>1</sup></b>	0,956 (13° en el ranking mundial, dato 2007) <sup>(++)</sup>

Strategic Plan: New Ideas for a Nation on the Move  
Department of Transportation (2006)

Documento  
de política



Fiscal Years  
2006 – 2011



Fuente: (\*) U.S. POPClock Projection (U.S. Census Bureau), consultado en línea el 25/01/2010  
(+) The World Factbook (U.S. Central Intelligence Agency), consultado en línea el 25/01/2010  
(\*\*) World Economic Outlook Database (International Monetary Fund, october 2009)  
(++) Human Development Report 2009 (UNDP, 2009)

<sup>1</sup> Índice de Desarrollo Humano: medición elaborada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que se basa en un indicador social estadístico compuesto por tres parámetros: Vida larga y saludable (medida según la esperanza de vida al nacer), Educación (medida por la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta combinada de matriculación en educación primaria, secundaria y superior, así como los años de duración de la educación obligatoria) y Nivel de vida digno (medido por el PIB per cápita PPA en dólares).

---

## VISIÓN ESTRATÉGICA DE LA AUTORIDAD

Este documento corresponde a la política de transporte de los Estados Unidos y se denomina “Plan Estratégico de Transporte del Departamento de Transporte para los años fiscales 2006 – 2011”. De acuerdo con el prólogo del documento firmado por la Secretaria de Transportes (equivalente a Ministro de Transportes), expresa que este plan estratégico “constituye la base de nuestro progreso en los mejoramientos del transporte en los Estados Unidos y muestra como trabajaremos juntos para establecer la base de un nuevo modelo de transporte que necesitamos para apoyar la economía americana en el futuro”.

En otras partes del mismo prólogo se señala “entendemos el nexo entre la inversión continua en infraestructura y la prosperidad de nuestra nación. Pero hoy día esta conexión está comprometida por los desafíos que enfrenta nuestro sistema de transporte, y hay un gap entre la demanda por servicios de transporte y las inversiones para satisfacer esta demanda. Aunque la economía está robusta y se están creando trabajos, este crecimiento no puede ser sostenido sin un sistema de transporte seguro, confiable y eficiente”.

“Al inicio de la construcción de este plan, se ha reafirmado nuestro compromiso de un sistema de transporte más seguro, nuestro primer objetivo”.

“Por primera vez en nuestra historia, hemos establecido la reducción de la congestión como un objetivo estratégico. Nosotros lanzamos la “Estrategia Nacional para Reducir la Congestión en la red de Transporte” para señalar una nueva era del liderazgo Federal en el sector transporte. Se integra la congestión como un tema prioritario y se aplicará nuestra experiencia y recursos para ayudar a nuestros socios de todas partes del sector a utilizar mejor sus redes existentes y agregar capacidad cuando esta puede reducir la congestión”.

“Este plan estratégico se orienta a lograr la conectividad global (como otro objetivo estratégico) donde el transporte juega un rol central. Liberizaremos los mercados de transporte, ampliaremos la capacidad de los sistemas de transporte de carga y de pasajeros y practicaremos acuerdos positivos con socios extranjeros para mejorar las cadenas de transporte internas y externas”.

“Trabajaremos en alcanzar un balance entre los desafíos ambientales y un sistema de transporte seguro y eficiente. Los datos disponibles muestran como el sistema de transporte está ejerciendo presión sobre el medioambiente en todo el mundo, así como el transporte comercial y de personas se proyecta con un nivel de crecimiento en el futuro. Este Plan Estratégico describe como nosotros reduciremos la contaminación y otros efectos negativos del transporte para proteger el medioambiente”.

Se introduce una nueva área como objetivo estratégico, la seguridad (security), preparación y respuesta (post 11/9 y Katrina).

Al finalizar este prólogo, señala, “no podremos alcanzar nuestros objetivos estratégicos sin una visión, liderazgo, foco en los clientes y una cultura que valore el trabajo en equipo, la innovación y las mejoras continuas. Esta es una era en que se requiere una colaboración entre el gobierno y la industria para alcanzar los objetivos”.

---

## INTRODUCCIÓN

Este Plan Estratégico describe las nuevas ideas del Departamento de Transporte a través de objetivos, estrategias y los resultados que se propone alcanzar para mejorar el sistema de transporte de USA.

La Misión que se describe para el Plan Estratégico plantea que los objetivos nacionales de bienestar, crecimiento económico y estabilidad, así como la seguridad de los Estados Unidos requiere el desarrollo de políticas y programas que contribuyan a proveer un transporte rápido, seguro, eficiente y conveniente, al menor costo, consistente con estos y otros objetivos nacionales, incluyendo el uso eficiente y conservación de los recursos de los Estados Unidos.

Se proponen objetivos de política en cinco áreas estratégicas:

- i. Seguridad
- ii. Reducción de congestión
- iii. Conectividad Global
- iv. Medioambiente, y
- v. Seguridad (security), Preparación y Respuesta (a incidentes).

A continuación se presenta un pequeño resumen del alcance de la política en cada objetivo estratégico. Para cada uno de ellos se abordan los siguientes aspectos:

1. Estrategias a seguir y recursos, para cada modo y para todos en conjunto
2. Indicadores de performance y metas
3. Factores externos; tendencias demográficas, industria del transporte, conductores, ciclos económicos, tecnología
4. Estrategias de investigación
5. Estrategias de Capacidad de Gestión (y capacitación)

## OBJETIVO ESTRATÉGICO DE SEGURIDAD

Se define como aumentar la salud pública y la seguridad trabajando hacia la eliminación de las muertes y heridos provocados por el transporte. Los resultados esperados (outcomes) son:

- reducción de las muertes relacionadas con el transporte
- reducción de los heridos relacionados con el transporte.

Ejemplos de indicadores para medir estos logros o resultados esperados son:

- Muertes en carreteras por 100 millones de millas viajadas. La meta para el año 2011 es de 1.0 muerte por 100 millones de VMT
- Muertes en carreteras que involucran camiones pesados por 100 millones de camiones millas viajadas (TVMT). La meta para el año 2011 es de 1.65 muertes por 100 millones de TVMT.
- Se definen otros indicadores vinculados a la aviación, ferrocarril, transporte público, cargas peligrosas

---

Como ejemplos de estrategias para mejorar la seguridad en carreteras, se menciona la capacidad de trabajar con los estados para desarrollar e implementar programas autosostenibles de seguridad, como un aspecto clave para alcanzar una reducción en reducción de muertes por accidentes. Para alcanzar estas reducciones el DOT provee financiamiento a los Estados y comunidades locales, y apoya investigaciones, demostraciones y programas de contramedidas diseñadas para prevenir accidentes y reducir costos. A los Estados se les pide recoger los datos, analizar los problemas de seguridad vial y producir una lista de proyectos para ser financiados.

También se consideran actividades que incluyen el financiamiento de mejoras a la infraestructura nacional y promueve un mejor diseño geométrico, utilizar señalización horizontal más durable, señales verticales más visibles y aumentar las superficies de pavimentos resistentes al deslizamiento para mejorar la seguridad.

Se menciona como parte de las estrategias, la utilización de auditorías de seguridad, medidas que mejoren el comportamiento de conductores, actividades y material orientado a la educación e información pública, también medidas que mejoren la seguridad y la información al público relacionado con las características de los vehículos.

Relacionado con los accidentes en que se involucran camiones, se reconoce que alrededor del 12% de las muertes ocurridas por accidentes de tránsito provienen de accidentes en que participan camiones. Estas cifras plantean un desafío ya que se espera que los viajes de este tipo de vehículos aumenten más rápido que otros vehículos.

Investigaciones respecto de este tema, muestran que se pueden lograr impactos mayores en reducción de accidentes enfocando las medidas hacia los conductores.

## OBJETIVO ESTRATÉGICO DE REDUCCIÓN DE CONGESTIÓN

Los resultados esperados son:

- Reducción de la congestión urbana
- Aumento en la capacidad de transporte como resultado de una asociación público-privada.
- Aumento en el uso de redes integradas de ITS y nuevos enfoques de gestión de incidentes
- Reducir los impedimentos para el movimiento eficiente de la carga sobre la red de transporte, especialmente en los accesos de carga
- Responder a la nueva y creciente demanda de servicios de transporte aéreo hacia 2011 y más allá
- Mejoras en la accesibilidad para todos los americanos
- Larga duración y alto rendimiento de la infraestructura de transporte

Las principales estrategias nacionales del DOT para reducir la congestión son:

- Hacer convenios con las ciudades mayores para aliviar la congestión urbana implementando un esquema de tarificación por congestión con peajes variables que permitan distribuir el tráfico horario, con un mejor uso de la capacidad vial existente. Crear o expandir servicios de buses; lograr acuerdos con empleadores para establecer o expandir telecommuting y programas con horario flexible

- 
- Alentar a los Estados a atraer recursos de inversión del sector privado, lo cual requiere la promulgación de un marco legal que permita entrar en acuerdos con el sector privado
  - Avanzar en mejoras tecnológicas y operacionales de bajo costo operacional que aumenten la difusión de información y de capacidad de respuesta a incidentes a través de: alentar a los Estados a utilizar los fondos de ayuda Federal, para mejorar los rendimientos operacionales, incluyendo mejor información en tiempo real; enfatizar el uso de tecnologías de reducción de congestión, como son los ITS; promoción de una mejor gestión de incidentes y de intersecciones
  - Acelerar el desarrollo de corredores multi-Estados, corredores de transporte multi-uso, generando una competencia por tres a cinco corredores mayores
  - Enfocarse en los principales cuellos de botella en el transporte de carga y expandir el alcance de la política de carga
  - Mejorar y proveer una futura estructura de financiamiento para el diseño y desarrollo de un Sistema de Transporte Aéreo de Nueva Generación – un sistema de aviación modernizado con una mayor capacidad y menor congestión.

Algunos de los indicadores elegidos para mostrar los resultados de la aplicación de este objetivo estratégico son, por ejemplo:

- El resultado de aumentar el uso de redes ITS y nuevos enfoques de gestión de incidentes, se mide con el porcentaje de la población con acceso al N°511. La meta es alcanzar al año 2011 un 95%.
- Aumentar la accesibilidad para todos los americanos; porcentaje de la flota de buses que cumplan con el ADA (American Disabilities Act). Al año 2011 debiera ser del 100%; porcentaje de las estaciones claves de ferrocarril que cumplan con ADA. Al 2011 debiera ser el 100%; tiempo de respuesta a los consumidores de sus requerimientos de envío de bienes de consumo a sus casas. Al año 2011 debiera ser inferior a 24 horas.

## OBJETIVO ESTRATÉGICO DE CONECTIVIDAD GLOBAL

Este objetivo busca facilitar un sistema de transporte internacional que promueva el crecimiento económico y el desarrollo del país. Los resultados que se buscan son:

- Reducir las barreras al comercio en el transporte de bienes y servicios
- Transporte de pasajeros y carga más seguro, más eficiente y costo-efectivo, a través de los sistemas de transporte internacionales y domésticos, incluyendo los puertos de entrada y las cadenas de oferta modal e intermodal
- Aumentar la competitividad de los proveedores de transporte y de la industria americana en el mercado global
- Armonizar y estandarizar los requerimientos regulatorios y de facilitación en el ámbito internacional
- Expandir las oportunidades para todos los negocios en el sector transporte, especialmente pequeños, de propiedad de mujeres y de negocios pequeños en situación desventajosa

---

Algunos ejemplos de los indicadores que expresan los logros de los resultados esperados son:

- Reducción de las barreras al comercio; número de negociaciones internacionales conducidas anualmente para remover barreras que distorsionan el comercio en transporte aéreo. La meta es de 10/año o 50 al año 2011; número de acuerdos de aviación bilaterales y multilaterales completados. La meta es de tres/año o 15 al año 2011
- Expandir oportunidades para los negocios en el sector transporte; porcentaje del total de los fondos asignados por el DOT a contratos directos con negocios de propiedad de mujeres. En el año 2011 la meta es de un 5.1 % del total del DOT.

La globalización se refiere generalmente a la expansión de las conexiones globales, la organización de la vida social a escala global y al crecimiento de la conciencia global. La gente alrededor del mundo está más conectada entre si como nunca antes. Los viajes internacionales son cada vez más frecuentes y la comunicación internacional es un lugar común. Los bienes y servicios producidos en una parte del mundo están crecientemente disponibles en todas partes del mundo.

El crecimiento económico ha cambiado la estructura de la demanda por viajar. Las estadísticas de viajes observadas en los últimos años son una muestra del aumento de la conectividad global o transporte internacional en relación al transporte doméstico. En los últimos 20 años, el ingreso real per cápita ha aumentado en alrededor de un 100 %, los pasajeros-millas en transporte aéreo han crecido en un 146 %, los pasajeros en caminos han aumentado en un 49% y la población ha crecido en un 28%.

Se reconoce la mayor presión sobre movimientos de vehículos, personas y mercaderías en los puertos, aeropuertos y fronteras, que combinado con el crecimiento de los flujos internos generan congestión, demoras y mayores costos.

Se emprenderán iniciativas para mejorar la seguridad y la eficiencia en los sistemas de transporte internacional y en los pasos fronterizos. Se liberarán los mercados de transporte internacional y se aumentará la capacidad de los sistemas de carga y pasajeros, se mejorará las conexiones intermodales y se asegurará la adopción de nuevas tecnologías y mejoras de infraestructura.

Las estrategias para enfrentar las componentes y redes vinculadas al transporte internacional tienen dos elementos. Uno se dirige hacia la apertura de los mercados internacionales y la otra se dirige hacia mejorar las conexiones internacionales intermodales. Ambas son necesarias para alcanzar las metas de conectividad global.

## **META ESTRATÉGICA DE ADMINISTRACIÓN DEL MEDIOAMBIENTE**

Esta meta busca promover las soluciones de transporte que mejoran a las comunidades y protegen el medioambiente natural y construido.

Los resultados esperados son:

- Reducción de la polución y de otros efectos adversos sobre el medioambiente, provenientes del transporte y de la infraestructura de transporte
- Revisión de la trayectoria medioambiental de los proyectos de infraestructura de transporte

---

Los datos actuales revelan que el transporte está ejerciendo una presión significativa sobre el medioambiente a nivel mundial. A pesar de los progresos en reducir las emisiones de las fuentes móviles, lo cual se espera se mantenga hasta el año 2030 como resultado de motores y combustibles más limpios, se necesita más esfuerzo en mejorar la calidad del aire. A la actual tasa de crecimiento, las emisiones de gases con efecto invernadero en USA provocadas, tanto por el transporte como proveniente de otras fuentes, se proyecta con un crecimiento de un 28% en la actualidad y un 36% al 2020.

El documento menciona un gran número de estrategias para reducir los impactos ambientales negativos. A título de ejemplo:

- Proveer financiamiento, guía e información a los Estados y agencias locales de transporte y otros actores sobre tópicos tales como; tecnologías para reducir emisiones en motores diesel, proyectos de mitigación de congestión y otras medidas costo-efectivas para reducir emisiones
- Crear incentivos para evitar, reducir o mitigar los efectos adversos sobre el medioambiente que pueden acompañar a los servicios de transporte e infraestructura
- Publicar información oportuna sobre las mejores prácticas en mitigar los impactos del transporte sobre las comunidades y el medioambiente usando tecnologías seguras basadas en sitios Web.
- Colaborar con los Estados y equipos de emergencia para simular ejercicios de planes de respuesta a emergencias relacionados con incidentes ambientales relacionados con el transporte.

Algunos ejemplos de los indicadores que expresan los logros de los resultados esperados son:

- Reducción de la polución y otros efectos adversos sobre el medioambiente; porcentaje de reducción del número de personas en USA que están expuestas a niveles de ruido significativos de aeronaves. La meta al año 2011 es de -9%.
- N° de derrames de líquidos peligrosos originados en ductos en áreas con alto impacto. La meta para el año 2011 es 46.

## **OBJETIVO ESTRATÉGICO DE PREPARACIÓN Y RESPUESTA A LA SEGURIDAD DE LAS PERSONAS**

Se define como balance entre los requerimientos de seguridad de las personas (security), con la seguridad en el tránsito, movilidad y necesidades económicas del país y estar preparados para responder a las emergencias que afectan la viabilidad del sector transporte.

Los resultados esperados son:

- Inteligencia experta en el sector transporte
- Preparación para las emergencias que afecten al sector transporte
- Respuesta efectiva a las emergencias que afecten al sector transporte

---

Se ha definido este objetivo estratégico para enfrentar los desafíos que se ven como los más grandes que nunca se han enfrentado en nuestra historia – desafíos provenientes del terrorismo y de la naturaleza.

Ejemplo de indicador que expresa logro de resultados es:

- Indicador de respuesta a emergencias por materiales peligrosos; N° de Libros de Guía de Respuestas a Emergencias distribuidos. La meta para cuatro años es de 2.4 millones; N° de empleados entrenados en respuestas a emergencias por materiales peligrosos; la meta anual es de 100.000.

## OBJETIVO DE EXCELENCIA ORGANIZACIONAL

Aumentar la capacidad del Departamento para administrar los resultados y alcanzar las metas de la Agenda del Presidente de la República.

Los resultados esperados son:

- Alcanzar el objetivo estratégico de gestión de capital humano
- Alcanzar los objetivos de rendimiento financiero
- Otros

Se menciona que no es posible alcanzar los objetivos estratégicos sin una visión, liderazgo y una cultura de trabajo en equipo, colaboración y mejoramiento continuo. Se debe ser líder en perseguir las mejores prácticas y alcanzar resultados que beneficien a los contribuyentes y a la Nación.